18.02.2015	18.02.2015	0401060
Поступ. в банк плат.	Списано со сч. плат.	

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 392

18.02.2015	электронно	01
Дата	Вид платежа	

Сумма прописью: Десять тысяч рублей

ИНН 2903004320	КПП 290301001	Сумма	10000=
МУП "Жилкомсервис"			
		Сч. №	40702810804040100826
Плательщик			
ОТДЕЛЕНИЕ N8637 СБЕРБАНКА РОССИИ Г. АРХАНГЕЛЬСК		БИК	041117601
		Сч. №	30101810100000000601
Банк Плательщика			
ОТДЕЛЕНИЕ АРХАНГЕЛЬСК Г. АРХАНГЕЛЬСК		БИК	041117001
		Сч. №	
Банк Получателя			
ИНН 2926000555	КПП 290101001	Сч. №	40101810500000010003
УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (ГОСЖИЛИНСПЕКЦИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)			
		Вид оп.	01
		Наз. пл.	
		Код	0
Получатель			

Срок плат. | Очер. плат. 5 | Рез. поле

39011690040040000140	11701000	ТП	МС.01.2015	0	18.02.2015	0

Административный штраф по постановлению от 30.01.15, дело № 4-1/2015

Назначение платежа

Подписи | Отметки Банка

М.П.

ОАО "Сбербанк России"

Северный банк Сбербанка России ОАО
ДО №0188 Архангельского ОСБ №8637
БИК 041117601

ПРОВЕДЕНО
18.02.2015

17.02.15

Дело №4-4/2015

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
о назначении административного наказания

Судебный участок № 2 Новодвинского судебного района Архангельской области
г. Новодвинск ул. Фронтовых бригад, 8 корп. 1

30 января 2015 года город Новодвинск

Мировой судья судебного участка № 1 Новодвинского судебного района Архангельской области Труфанова Н.Н., и.о. мирового судьи судебного участка № 2 Новодвинского судебного района Архангельской области, рассмотрев материалы о привлечении к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ в отношении

Муниципального унитарного предприятия «Жилкомсервис» муниципального образования «Город Новодвинск» (МУП «Жилкомсервис»), юридический адрес г. Новодвинск, ул. Солнечная, 13/1, ИНН 2903004320, КПП 290301001, ОГРН 10229001003180, ранее не привлекавшегося к административной ответственности;

При рассмотрении дела защитник МУП «Жилкомсервис» Олейников А.В., по доверенности присутствовал.
Права, предусмотренные ст. 25.5 КоАП РФ Олейникову А.В., разъяснены и понятны.

Исследовав письменные материалы дела, выслушав защитника Олейникова А.В., мировой судья

установил:

МУП «Жилкомсервис» виновно в невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

Административное правонарушение совершено при следующих обстоятельствах.

09 декабря 2014 года в 09 час. 30 мин. МУП «Жилкомсервис» не выполнило в установленный срок до 01 ноября 2014 года п. 1 законного предписания государственной жилищной инспекции Архангельской области № СЗ- 01/02-12/1506 от 09 октября 2014 года об устранении нарушений, выявленных при проведении внеплановой выездной проверки соблюдения обязательных требований по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в жилом доме № 5 по ул. Мира в г. Новодвинске, а именно: отсутствие в местах общего пользования энергоэффективных ламп, что является нарушением п. 2.8 Постановления Правительства Архангельской области от 14.12.2010 № 380-пп «Об утверждении перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно».

Защитник МУП «Жилкомсервис» Олейников А.В., извещенный надлежащим образом, в судебное заседание не явился, ранее представил письменные объяснения, дополнения к ним и в предыдущем судебном заседании пояснил, что МУП «Жилкомсервис» не согласно с протоколом об административном правонарушении, так как действующее законодательство РФ не нарушено и в действиях МУП «Жилкомсервис» отсутствует событие и состав административного правонарушения. Предписанием заместителя руководителя Государственной жилищной инспекции Архангельской области А.В. Шабалина от 09.10.2014 № СЗ-01\02-12\1506 МУП «Жилкомсервис» обязано устранить нарушения - установить энергосберегающие лампы в местах общего пользования многоквартирного дома по адресу г. Новодвинск ул. Мира д.5. МУП «Жилкомсервис» полагает, что протокол и предписание не обоснованы, поскольку в многоквартирном доме имеются энергоэффективные лампы накаливания, соответствующие требованиям действующего законодательства, оспариваемое предписание незаконно возлагает на МУП «Жилкомсервис» обязанность устанавливать светодиодные или люминисцентные лампы (так как по мнению органа вынесшего предписание, только они являются энергоэффективными). В настоящее время в производстве Арбитражного суда Архангельской области находится дело № А05-14575\2014 г. (по оспариванию данного предписания) и дело № А05-14416\2014 (по обжалованию постановления по привлечении к административной ответственности). Согласно, акта проверки Государственной жилищной инспекции Архангельской области от 08.10.2014 г. № СЗ-01\02-06\1506 в жилом доме по адресу г. Новодвинск ул. Мира д.5 отсутствуют в местах общего пользования на лестничных клетках энергоэффективные лампы. На основании статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. В материалах проверки отсутствуют сведения о лампах, установленных на лестничных клетках, типе данных ламп и их технических характеристиках. Таким образом, выводы о том, что установленные лампы не являются энергоэффективными не подтверждено материалами проверки. Согласно статье 1.5. КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, таким образом, в материалах проверки нет доказательств того, что установленные лампы не являются энергоэффективными. Важным вопросом при рассмотрении дела является понятие «энергоэффективные лампы». Постановлением Правительства РФ от 20.07.2011 N 602 "Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения» определяется критерии отнесения электрических ламп к категории энергоэффективных. В пункте 3 данных требований установлены минимальные требования световой отдачи (энергоэффективности) для ламп накаливания не менее 7 лм\Вт. На лестничных клетках в жилом доме по адресу г. Новодвинск ул. Мира д. 5 установлены лампы накаливания Б 230-25-6, со следующими техническими характеристиками: номинальная мощность -25Вт, номинальный световой поток 200лм, срок службы (продолжительность горения) не менее 1000ч. Данные обстоятельства подтверждаются паспортом содержащим технические характеристики данных ламп, копию которого представлена в жилищную инспекцию. Таким образом, световая отдача (энергоэффективность) составляет: 200лм/25Вт = 8 лм\Вт, что соответствует (не нарушает) минимальным требованиям световой отдачи (энергоэффективности) установленной Постановлением Правительства РФ от 20.07.2011 N 602. Следовательно, установленные на лестничных клетках в жилом доме по адресу г. Новодвинск ул. Мира д.5 лампы являются энергоэффективными. Иное понимание термина «энергоэффективные лампы» не основано на законе. Упоминание в Постановлении Правительства Архангельской области от 14.12.2010 N 380-пп термина «лампы накаливания» не означает, что лампы накаливания не могут быть энергоэффективными. При коллизии нормативных актов полагаем необходимым руководствоваться нормативным актом изданным позднее и имеющего большую юридическую силу - Постановлением Правительства РФ от 20.07.2011 N 602, которое признает лампы накаливания энергоэффективными при соответствии определенным характеристикам, указанным выше. Кроме того, полагает, что проверка соблюдения требований энергоэффективности проведена с процессуальными нарушениями действующего законодательства. Согласно пункту 3 Постановления Правительства Архангельской

области от 14.12.2010 N 380-пп "Об утверждении перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно": «Государственной жилищной инспекции Архангельской области при проведении плановых проверок по региональному государственному жилищному надзору осуществлять контроль по исполнению лицами, ответственными за содержание и ремонт многоквартирного дома, перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества многоквартирного дома». Так как плановая проверка не назначена и не проводилась, проведение внеплановой проверки по данному вопросу противоречит действующему законодательству, которым предусмотрено для данного вопроса только форма плановой проверки. Следует отметить, что МУП «Жилкомсервис» проведены мероприятия по энергоэффективности - установлена автоматическая система включения и выключения света при приходе (уходе) людей. Установленные лампы соответствуют техническим характеристикам данной системы, замена их на люминесцентные либо светодиодные лампы не приведет к энергосбережению, а лишь увеличит затраты. На основании изложенного, просит в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить производство по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием в действиях события и состава административного правонарушения.

Мировой судья, исследовав письменные материалы дела и оценив представленные доказательства в их совокупности, приходит к следующему.

Из материалов дела следует, что МУП «Жилкомсервис» был не выполнен п.1 предписание государственной жилищной инспекции Архангельской области СЗ- 01/02-12/1506 от 09 октября 2014 года об устранении нарушений, выявленных при проведении внеплановой выездной проверки соблюдения обязательных требований по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в жилом доме № 5 по ул. Мира в г. Новодвинске, а именно: отсутствие в местах общего пользования энергоэффективных ламп, что является нарушением п. 2.8 Постановления Правительства Архангельской области от 14.12.2010 № 380-пп «Об утверждении перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно» в срок до 1 ноября 2014 года.

Согласно части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее - Правила № 491), общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в состоянии, обеспечивающем соблюдение характеристик надёжности и безопасности многоквартирного дома, безопасности для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических и юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества, доступность пользования жилыми и (или) нежилыми помещениями, помещениями общего пользования, а также земельным участком, на котором расположен многоквартирный дом; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц; постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учёта и другого оборудования, входящих в состав общего имущества, для предоставления коммунальных услуг (подачи коммунальных ресурсов) гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам; поддержание архитектурного облика многоквартирного дома в соответствии с проектной документацией для строительства или реконструкции многоквартирного дома.

Согласно пункту 12 Правил № 491 собственники помещений вправе самостоятельно совершать действия по содержанию и ремонту общего имущества или привлекать иных лиц для оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества с учётом выбранного способа управления многоквартирным домом.

Как сказано в пункте 16 (подпункт "а") Правил № 491, надлежащее содержание общего имущества обеспечивается собственниками помещений путём заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией в соответствии с частью 5 статьи 161 и статьёй 162 ЖК РФ.

Собственники помещений многоквартирного дома № 5 по ул. Мира в г. Новодвинске в качестве управляющей организации выбрали МУП «Жилкомсервис» (договор управления многоквартирным домом от 16.06.2006).

В силу подпункта "ж" пункта 10 Правил № 491 общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем соблюдение требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Согласно подпункту "и" пункта 11 Правил № 491, содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя проведение обязательных в отношении общего имущества мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включённых в утверждённый в установленном законодательством Российской Федерации порядке перечень мероприятий.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома. В соответствии с принципами, установленными Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно. Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, или при непосредственном управлении многоквартирным домом собственники помещений в многоквартирном доме обязаны проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включённые в утверждённый перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения. Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны нести расходы на проведение указанных мероприятий. В целях снижения расходов на проведение указанных мероприятий собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать от лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, осуществления действий, направленных на снижение объёма используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов, и (или) заключения этим лицом энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего снижение объёма

используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно, на территории Архангельской области утверждён постановлением Правительства Архангельской области от 14.12.2010 № 380-пп.

Пунктом 2.8 Перечня установлено, что замена ламп накаливания в местах общего пользования на энергоэффективные лампы является обязательным мероприятием.

Материалами дела подтверждается и МУП «Жилкомсервис» не оспаривается, что замена ламп накаливания в местах общего пользования на энергоэффективные лампы не произведена.

Доводы Олейникова А.В. о том, что установленные лампы накаливания являются энергоэффективными, со ссылкой на пункт 3 постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 602, мировой судья считает несостоятельным, поскольку Постановлением №602 от 20.07.2011 утверждены Требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения.

Пунктом 2 Требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 602, установлены минимально допустимые значения световой отдачи (энергоэффективности), в том числе, в отношении осветительных устройств для освещения объектов жилищно-коммунального хозяйства (подпункт "в"). О лампах накаливания в этом подпункте не говорится.

В рассматриваемом случае, обществу вменено нарушение обязательных требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований оснащённости приборами учёта используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений указанного дома, а именно - отсутствие в местах общего пользования энергоэффективных ламп.

МУП «Жилкомсервис» как управляющая компания и лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, обязано принять все необходимые меры для соблюдения требований законодательства. Вышеприведённые нормы возлагают на управляющие компании дополнительные обязанности, их выполнение обязательно.

МУП «Жилкомсервис» в силу осуществляемой им деятельности осведомлён о возложенной на него постановлением от 14.12.2010 № 380-пп обязанности заменить в местах общего пользования лампы накаливания на энергоэффективные лампы. Доказательств выполнения этой обязанности он не представил.

Доводы Олейникова А.В. об отсутствии установленного срока замены ламп накаливания на энергоэффективные (энергосберегающие), мировой судья так же находит несостоятельным, поскольку вышеупомянутым Перечнем мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности предусмотрена как единовременная, так и поэтапная замена ламп накаливания на энергоэффективные лампы. Договор управления многоквартирным домом заключён в 2006 году, обязанность по выполнению работ, предусмотренных Перечнем, появилась в декабре 2010 года. Проверка заявителя проведена в октябре 2014 года, дело рассматривается в январе 2015 года. Из обстоятельств дела не усматривается, что заявитель приступил к замене ламп накаливания на энергоэффективные.

Доводы защитника о том, что административный орган не вправе проводить внеплановую проверку соблюдения обязательных требований жилищного законодательства в сфере повышения энергетической эффективности общего имущества собственников в многоквартирных жилых домах, несостоятелен. Основанием проведения внеплановой проверки послужило обращение в государственную жилищную инспекцию жильца дома № 5 по ул. Мира в г. Новодвинске. Пунктом 10 Положения о государственном жилищном надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре», установлено, что в целях осуществления государственного жилищного надзора органы государственного жилищного надзора в пределах установленных полномочий организуют и проводят плановые и внеплановые документарные и выездные проверки в соответствии со статьями 9-12 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В соответствии с подпунктом "в" пункта 2 статьи 10 этого Федерального закона основанием для проведения внеплановой проверки является нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Так же не может быть принят во внимание и довод Олейникова А.В., о том, что МУП «Жилкомсервис» было обжаловано предписание государственной жилищной инспекции Архангельской области № СЗ- 01/02-12/1506 от 09 октября 2014 года об устранении нарушений, выявленных при проведении внеплановой выездной проверки соблюдения обязательных требований по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в жилом доме № 5 по ул. Мира в г. Новодвинске, поскольку решением Арбитражного суда Архангельской области от 30.01.2015 в удовлетворении заявления о признании недействительным предписания государственной жилищной инспекции Архангельской области № СЗ- 01/02-12/1506 от 09 октября 2014 года, вынесенного в отношении МУП «Жилкомсервис» отказано.

Виновность МУП «Жилкомсервис» подтверждается протоколом об административном правонарушении от 10.12.2014, копией акта проверки от 09.12.2014, копией распоряжения от 01.12.2014, копией предписания от 09.10.2014, копией уведомления от 09.12.2014, копией протокола об административном правонарушении от 09.10.2014, копией определения от 09.10.2014, копией акта от 08.10.2014, копией уведомления от 08.10.2014, копией уведомления от 07.10.2014, копией устава МУП «Жилкомсервис», копией свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, копией свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копией распоряжения от 02.04.2013 №73-рмн, копией договора управления многоквартирным домом от 16.06.2006, копией перечня работ по содержанию многоквартирного дома, копией перечня работ, относящихся к текущему ремонту многоквартирного дома, копией периодичности работ по уборке и очистке придомовой территории, копией акта общего осмотра дома №5 по ул. Мира в г. Новодвинске, копией приложения №4 к договору управления многоквартирным домом, копией протокола общего собрания собственников помещений от 13.06.2006, копией уведомления от 07.10.2014, копией распоряжения от 07.10.2014, копией заявления Жилина И.Т.

Таким образом, действия виновного лица подлежат квалификации по ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ, как невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность МУП «Жилкомсервис», не имеется.

Учитывая характер совершенного правонарушения, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, мировой судья полагает возможным назначить МУП «Жилкомсервис» наказание в виде административного штрафа предусмотренного санкцией части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст. 29.7, 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

постановил:

Муниципальное унитарное предприятие «Жилкомсервис» муниципального образования «Город Новодвинск» признать виновным в совершении административного

правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (Десять тысяч) рублей.

Реквизиты администратора поступления доходов в бюджет для перечисления штрафа: УФК по Архангельской области (Госжилинспекция Архангельской области), ИНН 2926000555, КПП 290101001, р/сч 40101810500000010003 ГРКЦ ГУ Банка России по Архангельской области, БИК 0411117001, ОКТМО 11715000, Код БК 39011690040040000140.

При неуплате административного штрафа в срок 60 дней со дня вступления постановления в законную силу предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до 15 суток, либо обязательными работами на срок не более 50 часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления в Новодвинский городской суд через мирового судью.

Мотивированное постановление
изготовлено 2 февраля 2015 года.

КОПИЯ ВЕРНА
СУДЬЯ ТРУФАНОВА Н.Н

Мировой судья Н.Н. Труфанова

РЕШЕНИЕ, ПОСТАНОВЛЕНИЕ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ, СУДЕБНЫЙ ПРИКАЗ НЕ ВСТУПИЛО В ЗАКОННУЮ СИЛУ